

תקנות הביטוח הלאומי (מועצת המוסד), תשי"ח-1958¹

בתוקף סמכותי לפי הסעיפים 74 ו-115 לחוק הביטוח הלאומי, תשי"ד-1953, ולאחר התייעצות בוועדת העבודה של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

1. מספר חברי המועצה²

המועצה תהיה מורכבת מ-19 חברים, כולל שר העבודה (בתקנות אלה - השר) המשמש יושב-ראש המועצה (להלן - היושב-ראש).

2. הרכב המועצה

(א)³ ואלה הם חברי המועצה:

(1) היושב ראש;

(2)⁴ המנהל הכללי או עובד בכיר אחר במשרד שבראשו עומד השר;

¹ . התקנות פורסמו בק"ת 786, תשי"ח, עמ' 1052.
² . ת' 1 - בתקנה המקורית 41 חברים. בק"ת תשי"ט, עמ' 669, שונה ל-42 חברים, בק"ת תשכ"ב, עמ' 1610, שונה ל-46 חברים. בק"ת תשכ"ט, עמ' 1546, שונה ל-48 חברים, בק"ת תשי"ל, עמ' 2005, שונה ל-50 חברים. בק"ת 6337, התשס"ד, עמ' 957, ת"ת 31.8.04, במקום "50" בא "56" ובמקום "שר העבודה" בא "שר הרווחה". בק"ת 8052, התשע"ח, עמ' 2596 (ת"ת) - מינויה של מועצת המוסד ה-16 ואילך) במקום "56" בא "19" ועודכנה הגדרת "שר הרווחה" ל"שר העבודה והשירותים החברתיים". בק"ת 10765, התשפ"ג, עמ' 2458 (ת"ת) 22.8.23) עודכנה הגדרת השר ל"שר העבודה". ת' 2 (א) - בק"ת 6012, התש"ס, עמ' 190, ת"ת 30.12.99, התקנה המקורית 2 סומנה כ-2(א).
³ . בק"ת 8052, התשע"ח, עמ' 2596 (ת"ת) - מינויה של מועצת המוסד ה-16 ואילך) הוחלף נוסח ת' 2(א) לנוסח דלעיל. הנוסח הקודם היה:

"(1) היושב ראש;

(2) שני נציגי משרד הרווחה, שני נציגי מסחר התעשייה המסחר והתעסוקה, נציג משרד החינוך התרבות והספורט, נציג משרד האוצר, נציג משרד הבריאות ונציג משרד הקליטה;

(3) נציג הסוכנות היהודית בארץ ישראל;

(4) שנים עשר נציגי העובדים ושנים עשר נציגי המעבידים;

(5) ארבעה נציגי המשק החקלאי ושלושה נציגי העובדים העצמאיים;

(6) שלוש נציגות ארגוני נשים;

(7) ששה מומחים;

(8) נציג המרכז לשלטון מקומי בישראל.

(9) נציג של ארגון וולונטרי בתחום הרווחה;

(10) 4 נציגי ארגונים המייצגים אנשים עם מוגבלות.

וזה הסטוריית החקיקה של הנוסח הקודם:

בנוסח המקורי ת' 2(א) היתה: "שני נציגי משרד העבודה, נציג משרד האוצר, נציג משרד הבריאות, נציג משרד הסעד, נציג משרד המסחר והתעשייה, נציג משרד הדואר".

בק"ת 2589, תשי"ל, עמ' 2005, נוסף "ונציג המשרד לקליטת העלייה" ובק"ת 6337, התשס"ד, עמ' 957, ת"ת 31.8.04, הוחלף לנוסח שבהערת שוליים זו.

בנוסח המקורי ת' 2(א) (4) היתה: "עשרה נציגי העובדים ועשרה נציגי המעבידים". בק"ת 1278, תשכ"ב, עמ' 1610, הוחלף לנוסח שבהערת שוליים זו.

בק"ת 6337, התשס"ד, עמ' 957, ת"ת 31.8.04, בת' 2(א) (6) במקום "שתים" בא "שלוש".

בנוסח המקורי ת' 2(א) (7) היתה: "שלושה מומחים". בק"ת תשי"ט, עמ' 669 שונה ל"ארבעה מומחים". בק"ת תשכ"ט, עמ' 1082, שונה ל"ששה מומחים".

ת' 2(א) (8) בנוסח שבהערת שוליים זו - נוספה בק"ת 2589, תשי"ל, עמ' 2005.

ת' 2(א) (9) בנוסח שבהערת שוליים זו - נוספה בק"ת 6337, התשס"ד, עמ' 957, ת"ת 31.8.04.

ת' 2(א) (10) בנוסח שבהערת שוליים זו - נוספה בק"ת 6337, התשס"ד, עמ' 957, ת"ת 31.8.04.

⁴ . ת' 2(א) (2) הוחלפה לנוסח דלעיל בק"ת 10765, התשפ"ג, עמ' 2458 (ת"ת) 22.8.23. עד החלפתה, היה נוסחה: "המנהל הכללי של משרד העבודה והשירותים החברתיים".

- (3) נציג משרד האוצר ;
- (4) נציג המרכז לשלטון מקומי בישראל ;
- (5) שלושה נציגי ארגון העובדים המייצג את המספר הגדול ביותר של עובדים במדינה ;
- (6) נציג ארגון עובדים נוסף שאינו ארגון כאמור בפסקה (5) ;
- (7) שלושה נציגי ארגון מעבידים שהוא צד להסכם קיבוצי החל על המספר הגדול ביותר של עובדים במדינה ;
- (8) נציג העובדים העצמאיים ;
- (9) נציג ארגון המייצג אנשים עם מוגבלות ;
- (10) נציגת ארגון נשים ;
- (11) חמישה מומחים בעלי ניסיון והכשרה בתחומים שונים שבהם עוסק המוסד לביטוח לאומי.

(ב)⁵ בהרכב המועצה יינתן ביטוח הולם, במידת האפשר בנסיבות העניין, לייצוגן של אוכלוסיות שונות, ובכלל זה לקבוצות האוכלוסייה המנויות בסעיף 15א(א) לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959.

(ג)⁶ ניתן לשוב ולמנות חבר המועצה לתקופת כהונה אחת נוספת רצופה של המועצה.

3. מינוי חברי המועצה⁷

- (א)⁸ נציגי העובדים במועצה כאמור בתקנה 2(א)(5) יתמנו על ידי השר לפי המלצת ארגון העובדים המייצג כאמור באותה תקנה ; נציג ארגון עובדים כאמור בתקנה 2(א)(6) יתמנה על ידי השר לפי המלצת ארגון העובדים שלדעת השר נוגע בדבר.
- (ב)⁹ השר ימנה את נציגי ארגון המעבידים, נציגת ארגון הנשים ונציג העובדים העצמאיים לפי המלצת ארגונים ארציים שלדעת השר הם נוגעים בדבר.

⁵ ת' 2(ב) - הוחלף בק"ת 8052, התשע"ח, עמ' 2596 (ת"ת - מינויה של מועצת המוסד ה-16 ואילך) לנוסח דלעיל. הנוסח הקודם נוסף בק"ת 6012, התש"ס, עמ' 190, ת"ת 30.12.99, בנוסח שלהלן :
 "גוף המיוצג במועצה על ידי יותר מנציג אחד, יכלול בהמלצתו לפי תקנה 3, ככל שניתן בנסיבות הענין, מועמדות נשים, באופן שיקדם ייצוג הולם לבני שני המינים במועצת המוסד."
 הוראת תחולה לנוסח זה קובעת כי תיקון זה יחול על מינויים של חברי המועצה לאחר 30.12.99. הוראת מעבר קובעת "על אף האמור בתקנה 2(ג) לתקנות העיקריות, חבר המועצה אשר סיים שתי תקופות כהונה רצופות במועד הרכבתה לראשונה של המועצה לאחר תחילתן של תקנות אלה, יוכל לשוב ולהתמנות לתקופת כהונה רצופה אחת נוספת."

⁶ ת' 2(ג) - נוסף בק"ת 6012, התש"ס, עמ' 190, ת"ת 30.12.99, בנוסח דלעיל. הוראת תחולה קובעת כי תיקון זה יחול על מינויים של חברי המועצה לאחר 30.12.99. הוראת מעבר קובעת "על אף האמור בתקנה 2(ג) לתקנות העיקריות, חבר המועצה אשר סיים שתי תקופות כהונה רצופות במועד הרכבתה לראשונה של המועצה לאחר תחילתן של תקנות אלה, יוכל לשוב ולהתמנות לתקופת כהונה רצופה אחת נוספת."

⁷ ת' 3 - בק"ת 6337, התשס"ד, עמ' 957, ת"ת 31.8.04, בכל מקום במקום "שר העבודה" בא "שר הרווחה". בק"ת 8052, התשע"ח, עמ' 2596 (ת"ת - מינויה של מועצת המוסד ה-16 ואילך) עודכן בכל מקום תוארו של "שר הרווחה" ל"שר העבודה הרווחה והשירותים החברתיים".

⁸ ת' 3(א) הוחלפה בק"ת 8052, התשע"ח, עמ' 2596 (ת"ת - מינויה של מועצת המוסד ה-16 ואילך) לנוסח דלעיל. עד ההחלפה היה נוסחה :

"נציגי העובדים במועצה יתמנו על ידי שר הרווחה לפי המלצת ארגוני העובדים שלדעת השר הם מייצגים את העובדים."

⁹ ת' 3(ב) הוחלפה בק"ת 8052, התשע"ח, עמ' 2596 (ת"ת - מינויה של מועצת המוסד ה-16 ואילך) לנוסח דלעיל. עד ההחלפה היה נוסחה :

"נציגי המעבידים, המשק החקלאי, העובדים העצמאיים וארגוני הנשים יתמנו על ידי שר העבודה הרווחה והשירותים החברתיים לפי המלצת ארגונים ארציים של גופים אלה שלדעת השר הם יציגים ונוגעים בדבר."

(ג) המומחים יתמנו על ידי השר.

(ד)¹⁰ (בוטלה).

(ה)¹¹ נציג הארגון המייצג אנשים עם מוגבלות, יתמנה בידי השר לפי המלצת ארגון של אנשים עם מוגבלות, שלדעת השר נוגע בדבר, ולאחר התייעצות עם הנציבות כהגדרתה בסעיף 5 לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ה-1995.

3.א. מועצה מקוטעת¹²

(א) מועצה חדשה תהיה רשאית לפעול אף אם לא מונו הנציגים של גופים כאמור בפסקאות (4), (5), או (7) לתקנה 2(א), ובלבד ששאר חברי המועצה מונו ולגבי הנציגים כאמור שלא מונו התקיימו שני אלה:

(1) השר פנה בכתב אל הגוף בבקשה למינוי נציגיו למועצה;

(2) חלפו 45 ימים ממועד הפנייה כאמור בפסקה (1) והגוף לא העביר לשר את המלצתו לעניין נציגיו במועצה.

(ב) מועצה מקוטעת תמשיך, בתקופת כהונתה, לפעול עד שימונו לראשונה כל הנציגים של המועצה כאמור בתקנה 2; נציגים כאמור בתקנת משנה (א) שמונו לאחר תחילת פעילותה של המועצה המקוטעת, ובטרם מונו כל נציגי המועצה כאמור בתקנה 2, יצטרפו למועצה המקוטעת.

(ג) על אף האמור בתקנת משנה (ב), פעילותה של מועצה מקוטעת תיפסק אם גוף שנציגיו לא מונו למועצה העביר לשר את המלצתו לעניין נציגיו במועצה, והשר לא מינה נציג אחד או יותר מהנציגים שהומלצו בתום שלושה חודשים ממועד העברת ההמלצה לשר; פסקה זו לא תחול אם הנציג או הנציגים לא מונו מכיוון שהמינוי נפסל בידי הוועדה לבדיקת מינויים לפי סעיף 18ב לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975.

(ד) בתקופת פעולתה של המועצה המקוטעת, יפנה השר אחת לשלושה חודשים לפחות לגופים שנציגיהם לא מונו למועצה ועדיין לא המליצו על כל נציגיהם, בבקשה שימליצו על נציגים למינוי.

(ה) בתקנה זו -

"גוף שנציגיו לא מונו למועצה" - גוף שנציגיו לא מונו כחברים במועצה במועד תחילת פעולתה, כאמור בתקנת משנה (א);

"מועצה מקוטעת" - מועצה שמונתה כאמור בתקנת משנה (א).

4. הפסקת החברות במועצה

החברות במועצה תיפסק אם חבר -

(1) התפטר על ידי מסירת הודעה בכתב ליושב ראש;

(2) עבר עבירה פלילית שיש בה משום קלון, או נמצא פסול-דין;

לענין תקנת משנה זו יראו את חברת העובדים של ההסתדרות הכללית של העובדים העיבריים בארץ-ישראל

כארגון ארצי של מעבידים."

¹⁰ ת' 3(ד) - נוספה בק"ת 6337, התשס"ד, עמ' 957, ת"ת 31.8.04, בנוסח דלהלן:

"נציג של ארגון וולונטרי שעליו החליט שר העבודה הרווחה והשירותים החברתיים, יתמנה בידי השר

בהתאם להמלצת הארגון."

בק"ת 8052, התשע"ח, עמ' 2596 (ת"ת - מינויה של מועצת המוסד ה-16 ואילך) - בוטלה תקנת משנה זו.

¹¹ ת' 3(ה) - נוספה בק"ת 6337, התשס"ד, עמ' 957, ת"ת 31.8.04. בק"ת 8052, התשע"ח, עמ' 2596 (ת"ת - מינויה של מועצת המוסד ה-16 ואילך), הוחלפה לשון הרבים המתייחסת לארגונים מייצגים, ללשון יחיד.

¹² ת' 3א נוספה בק"ת 8052, התשע"ח, עמ' 2596 (ת"ת - מינויה של מועצת המוסד ה-16 ואילך), בנוסח דלעיל.

(3) נעדר משלוש ישיבות רצופות של המועצה ולדעת היושב ראש לא היתה סיבה סבירה להיעדרו;

(4) נעדר מישיבות המועצה ששה חדשים רצופים או, לדעת היושב ראש ניתן לצפות מראש שייעדר מהישיבות ששה חדשים רצופים;

(5) חדל לייצג את הארגון הנוגע בדבר והובא הדבר בכתב לידיעת היושב ראש;

(6)¹³ היה לעובד המוסד או לפוסק רפואי כמשמעותו בתקנות הביטוח הלאומי (קביעת דרגת נכות לנפגעי עבודה), תשט"ז-1956, או נתמנה לשופט בבית הדין לעבודה, בועדת תביעות, בועדת שומה או בועדה רפואית;

(7)¹⁴ נתמנה להיות נציג ציבור בבית הדין לעבודה.

5. השם

לתקנות אלה ייקרא "תקנות הביטוח הלאומי (מועצת המוסד), תשי"ח-1958".

¹³ . ת' 64 - בק"ת 6337, התשס"ד, עמ' 957, ת"ת 31.8.04, במקום "חבר בבית הדין לביטוח לאומי" בא "נתמנה לשופט בבית הדין לעבודה".

¹⁴ . ת' 74 - נוסף בק"ת 2589, תש"ל, עמ' 2005.